

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

27 декабря 2023 г. № 3.6-12/5292@

Руководителям высших исполнительных  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
(по указателю рассылки)

**Уважаемые коллеги!**

Направляем для информации и использования в работе рекомендации "круглого стола" на тему "Правовое регулирование использования электросамокатов и иных средств индивидуальной мобильности", состоявшегося 22 ноября 2023 года.

Приложение: 1) рекомендации на 7 л. в 1 экз.;  
2) указатель рассылки на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976  
Владелец Кутепов Андрей Викторович  
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

21 декабря 2023 г. № 3.6-09/5175@

УТВЕРЖДЕНЫ  
на заседании Комитета  
Совета Федерации по  
экономической политике  
21 декабря 2023 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**"круглого стола" на тему**  
**"ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**  
**ЭЛЕКТРОСАМОКАТОВ И ИНЫХ СРЕДСТВ**  
**ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ"**

Комитет Совета Федерации по экономической политике на основании пункта 4.69 Плана мероприятий Совета Федерации, утвержденного решением Совета палаты (выписка из протокола от 27 июля 2023 года № 14/3-сп) провел "круглый стол" на тему "Правовое регулирование использования электросамокатов и иных средств индивидуальной мобильности".

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, операторов микромобильности, Ассоциации операторов микромобильности, ФГУП "НАМИ", ОАО "Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта" и др.

Статистика МВД России показала, что за 9 месяцев текущего года зарегистрировано 2 647 ДТП с участием электросамокатов и иных средств индивидуальной мобильности (далее – СИМ), рост по сравнению с прошлым годом

на 216%, рост количества погибших на 63%, раненых на 213%, в том числе пострадало 919 детей.

Это результат возросшей популярности СИМ. Увеличилось количество используемых электросамокатов и электровелосипедов при этом инфраструктура для безопасного их использования в большинстве населенных пунктах не создана. Движение СИМ в основном осуществляется по проезжей части либо по тротуарам. В большинстве городов, за редким исключением, выделение отдельных дорожек для движения СИМ в условиях плотной жилой застройки и загруженности улично-дорожной сети не прорабатывается. Кроме этого в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах нет средств на эти цели. Между тем без выделения отдельных зон для движения СИМ (велодорожек) не получится решить вопрос с безопасностью. Главная задача создания инфраструктуры для СИМ – разделение потоков пользователей СИМ, пешеходов и автомобилей.

1 марта 2023 года вступили в силу изменения в Правила дорожного движения в части средств индивидуальной мобильности (постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 года № 1769). Определен их правовой статус, установлены приоритет пешеходов, максимальная скорость передвижения, предельный вес электротранспорта, на котором можно ездить по тротуарам и пешеходным дорожкам. Средства индивидуальной мобильности признаны транспортными средствами, которые являются новым участником дорожного движения.

1 февраля 2023 года вступил в силу Национальный стандарт Российской Федерации "Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний" (ГОСТ Р 70514-2022), утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 декабря 2022 года № 1446-ст). В ГОСТ Р 70514-2022 есть ограничения скорости для парков – до 8 км/час. Операторы СИМ внесли соответствующие ограничения в конструкцию своих самокатов и велосипедов.

Но по большому счету для жителей населенных пунктов (для пешеходов и автомобилистов) ничего не изменилось, поскольку были внесены дополнения в

Правила дорожного движения, но не была предусмотрена административная ответственность за нарушение новых положений.

Требует дальнейшего развития правовое регулирование использования СИМ. Участники "круглого стола" отметили целесообразность принятия базового федерального закона. Необходимо создать правовые основы создания реестра учета СИМ, механизма осуществления контроля (надзора) за их использованием, ввести требования к созданию инфраструктуры для СИМ, учета СИМ в градостроительной документации и документах транспортного планирования. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо разработать планы по созданию и интеграции инфраструктуры для СИМ в городские транспортные системы.

**По итогам обсуждения участники "круглого стола" рекомендуют:**

**1. Министерству транспорта Российской Федерации:**

1) рассмотреть целесообразность разработки базового федерального закона, комплексно регулирующего вопросы использования СИМ и создания необходимой инфраструктуры;

2) совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации:

а) разработать правовую базу, предусматривающую в том числе создание реестра учета СИМ, установление требований по регистрации СИМ в указанном реестре, создание механизма осуществления контроля (надзора) за их использованием, введение требования к созданию инфраструктуры для СИМ;

б) ввести в нормативно-правовые акты Российской Федерации понятия "лицо, использующее для передвижения СИМ", "опережение пешехода", определить параметры движения СИМ, обязанности пользователя СИМ при дорожно-транспортном происшествии, обязанности управлять СИМ в трезвом состоянии и проходить медицинское освидетельствование на состояние опьянения, выполнять требования об остановке. Установить правила перевозки грузов и пассажиров СИМ;

3) принять участие во взаимодействии с Федеральным Собранием Российской Федерации в подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в части установления административной ответственности за нарушение требований Правил дорожного движения Российской Федерации: за превышение скорости движения, управление СИМ в состоянии опьянения, создание помех в движении пешеходов, нарушение правил использования инфраструктуры при движении СИМ, оставление места ДТП;

4) рассмотреть предложение о введении инфраструктурного сбора, который будет взиматься при продаже или ввозе средства индивидуальной мобильности на территорию России, направляться в бюджеты субъектов Российской Федерации, на территории которых СИМ зарегистрированы и используются, и целевым образом расходоваться на создание инфраструктуры для СИМ. Данный сбор должен стать источником наполнения фонда инфраструктуры СИМ по аналогии с дорожными фондами. Дополнительным источником наполнения фонда инфраструктуры СИМ должны стать штрафы за нарушение правил пользования СИМ;

5) рассмотреть вопрос о включении мероприятий по созданию инфраструктуры для СИМ в национальный проект "Безопасные качественные дороги" с выделением средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию указанных мероприятий, учитывая, что создание сети велосипедных дорожек позволит разделить потоки пользователей СИМ, автомобилистов и пешеходов, что напрямую повлияет на безопасность дорожного движения. Реализация данных мероприятий позволит снизить количество ДТП как на дорогах, так и на тротуарах;

6) предусмотреть повышение возраста, с которого можно использовать СИМ, до 18 лет;

7) разработать механизм идентификации пользователей СИМ и возможность их верификации через Единый портал государственных и муниципальных услуг;

8) проработать с Министерством финансов Российской Федерации вопрос об обязательном страховании гражданской ответственности собственников или водителей СИМ;

9) разработать нормативно-правовые акты в части обеспечения учета СИМ при проведении мониторинга дорожного движения на территориях муниципальных образований для оценки состояния дорожного движения и эффективности его организации, а также в части актуализации программ комплексного развития транспортной инфраструктуры населенных пунктов в целях развития инфраструктуры для СИМ, учета СИМ в документации по организации дорожного движения.

**2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:**

1) рассмотреть вопрос о включении мероприятий по созданию инфраструктуры для СИМ в национальный проект "Жилье и городская среда" с выделением средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию указанных мероприятий;

2) установить требования к формированию инфраструктуры для СИМ и характеристики такой инфраструктуры при градостроительной деятельности.

**3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии:**

1) проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 года № 2425 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", предусматривающие обязательность сертификации СИМ;

2) подготовить изменения в "ГОСТ Р 52289-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств" (утвержден Приказом Росстандарта от

20 декабря 2019 года № 1425-ст) в части определения технических средств организации дорожного движения, обозначающих обособленную инфраструктуру для СИМ, правила их применения, параметров обособленной инфраструктуры, а также в "ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования" (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 23 октября 2007 года № 270-ст) в части введения требований к инфраструктуре средств индивидуальной мобильности;

3) рассмотреть целесообразность определения критериев локализации СИМ и их компонентов в целях возможного применения мер поддержки отечественных производителей.

**4. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос о проведении в школах, средних специальных и высших учебных заведениях уроков, в рамках которых информировать школьников и студентов о правилах пользования СИМ, имеющих своей целью повышение культуры вождения СИМ.**

**5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:**

1) подготовить план субъекта Российской Федерации по созданию и интеграции инфраструктуры для СИМ в городские транспортные системы;

2) предусмотреть актуализацию градостроительной документации и документов транспортного планирования в части учета необходимости развития использования СИМ, а также разделения потоков движения пешеходов, автомобилистов и пользователей СИМ;

3) использовать "большие данные" операторов СИМ о востребованности у пользователей СИМ маршрутов с целью создания эффективной и безопасной сети велодорожек и другой инфраструктуры для СИМ;

4) проводить мероприятия, в том числе способствовать размещению на телевидении и в сети "Интернет" социальной рекламы, в целях распространения информации о правилах вождения СИМ, повышения культуры вождения СИМ;

5) изучить опыт Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, ГКУ "ЦОДД" (г. Москва), Комитета по транспорту Санкт-Петербурга по созданию инфраструктуры для СИМ, регулированию порядка взаимодействия с операторами СИМ, повышению безопасности их движения, в том числе по фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения и правил парковки велосипедистами и пользователями СИМ.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976  
Владелец Кутепов Андрей Викторович  
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов